



Република Србија

УСТАВНИ СУД

Су број: 424/1

22. децембар 2022. године

Београд

ФИНАНСИЈСКИ ПЛАН УСТАВНОГ СУДА ЗА 2023. ГОДИНУ

Београд, децембар 2022. године



Република Србија

УСТАВНИ СУД

Су број: 424/1

22. децембар 2022. године

Београд

На основу члана 27. став 2. тачка 1. Пословника о раду Уставног суда ("Службени гласник РС", број 103/13), а у вези са чланом 2. став 1. тачка 3. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/2013, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20 и 118/21), Уставни суд је на седници одржаној 22. децембра 2022. године, донео

ФИНАНСИЈСКИ ПЛАН УСТАВНОГ СУДА ЗА 2023. ГОДИНУ

I ОПШТИ ДЕО

а. Надлежност и организација Уставног суда

Полазећи од одредбе члана 166. Устава Републике Србије према којој је Уставни суд самосталан и независан државни орган чија је функција заштита уставности и законитости и људских и мањинских права и слобода, Устав је у одредбама чл. 167. и 170. утврдио надлежност Уставног суда. Поред тога, надлежности Уставног суда за одлучивање о појединим питањима утврђене су и одредбама чл. 44, 101, 118, 148, 155, 161, 169, 186. и 187. Устава.

Законом о Уставном суду („Службени гласник РС“, бр. 109/07, 99/11, 18/13 - одлука УС, 40/15 - др. закон и 103/15) уређен је поступак одлучивања о питањима из надлежности Уставног суда, а Пословником о раду Уставног суда („Службени гласник РС“, број 103/13) ближе је уређена организација, поступак пред Уставним судом и друга питања од значаја за рад Суда.

Према члану 172. Устава, Уставни суд има петнаест судија, а председник Уставног суда бира се из реда судија.

Одредбама члана 27. Закона о Уставном суду одређено је да за обављање стручних и других послова Уставни суд образује Стручну службу чија се организација, послови и начин рада ближе уређују актом Уставног суда.

Организација и делокруг рада Стручне службе ближе су уређени Пословником о раду Уставног суда и Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Стручној служби Уставног суда. Уставни суд има секретара који руководи радом Стручне службе Уставног суда, заменика секретара, руководиоце службе и саветнике Уставног суда, који су државни службеници на положају, као и државне службенике на извршилачким радним местима и намештенике.

Према члану 28. Закона о Уставном суду, средства за рад и функционисање Уставног суда (у даљем тексту: буџет Уставног суда) обезбеђују се у буџету Републике

Србије, на предлог Уставног суда (став 1.), а Уставни суд самостално располаже средствима буџета Уставног суда (став 2.). Одредбама члана 28а Закона утврђено је да секретар Уставног суда припрема предлог буџета Уставног суда у складу са законом којим се уређује буџетски систем и Пословником и доставља га радном телу Уставног суда надлежном за финансијска питања (став 1.), да радно тело из става 1. овог члана утврђује предлог буџета Уставног суда и доставља га председнику Уставног суда ради достављања на мишљење министарству надлежном за послове финансија (став 2.), да о предлогу из става 2. овог члана министар надлежан за послове финансија доставља Уставном суду образложено мишљење (став 3.), да у случају да министар надлежан за послове финансија има примедбе на достављени предлог буџета Уставног суда, организоваће консултације са председником Уставног суда и радним телом из става 1. овог члана, ради постизања сагласности (став 4.), да ако министар надлежан за послове финансија нема примедбе на предлог буџета Уставног суда или се постигне сагласност из става 4. овог члана, Уставни суд, већином гласова свих судија, утврђује коначан предлог буџета Уставног суда, који министарство надлежно за послове финансија без измена укључује у нацрт Закона о буџету Републике Србије, а Влада без измена у предлог Закона о буџету Републике Србије (став 5.), да ако се не постигне сагласност из става 4. овог закона, министарство надлежно за послове финансија коначан предлог буџета Уставног суда из става 5. овог члана без измена укључује у нацрт Закона о буџету Републике Србије, а Влада без измена у предлог Закона о буџету Републике Србије (став 6.) и да, у случају из става 6. овог члана, Влада у образложењу предлога Закона о буџету Републике Србије наводи разлоге због којих сматра да предлог буџета Уставног суда није прихватљив (став 7.).

6. Опис активности Уставног суда

Уставни суд ће и у 2023. години одлучивати у поступцима по захтевима за оцену сагласности закона и других општих аката са Уставом, општеприхваћеним правилима међународног права и потврђеним међународним уговорима, сагласности потврђених међународних уговора са Уставом, сагласности других општих аката са законом, у поступцима по изјављеним уставним жалбама, жалбама на одлуке Високог савета судства и Државног већа тужилаца, у поступцима решавања сукоба надлежности, као и о другим захтевима у оквиру бројних надлежности Уставног суда утврђених Уставом.

У 2022. години је настављен висок ниво прилива нових предмета, посебно уставних жалби, које представљају правно средство за заштиту зајемчених права и слобода чије коришћење мора да претходи обраћању наших грађана Европском суду за људска права у Стразбуру, пошто је тај Суд утврдио да уставна жалба у Републици Србији, с обзиром на начин рада и одлучивања Уставног суда, представља делотворно правно средство за заштиту људских права и слобода.

в. Унутрашња организација и систематизација послова у Стручној служби Уставног суда

Одредбом члана 24. Пословника о раду Уставног суда одређено је да послове стручне обраде уставноправних питања из надлежности Суда и друге са њима повезане послове, као и правне, финансијске, административне и друге опште послове обавља Стручна служба Уставног суда. Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Стручној служби Уставног суда предвиђено је шест унутрашњих организационих јединица у Стручној служби и то: Служба за нормативну контролу и друге поступке, Служба за поступке по уставним жалбама и жалбама, Служба

за послове судске праксе, Служба председника Уставног суда, Служба за информационе технологије и Служба за опште и финансијске послове. Правилником је систематизовано 64 радна места са 160 извршиоца, од чега 150 државних службеника и 10 намештеника. Закључно са 30. октобром 2022. године у Стручној служби је у радном односу на неодређено време 104 државна службеника и намештеника. Уставни суд не ради у пуном саставу од 15 судија, уз очекивање да ће у 2023. години бити попуњена судијска места која су тренутно непопуњена.

II ПОСЕБАН ДЕО

Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, Уставном суду су опредељена средства у износу од

609.736.000,00 динара

на име обезбеђења средстава за финансирање редовног рада Уставног суда.

Структура укупног износа опредељеног Уставном суду је:

1. *За финансирање плата, додатака и накнада запослених и социјалних доприноса на терет послодавца (економске класификације 411 и 412)* неопходно је обезбедити износ од 465.000.000,00 динара. Наведени износ опредељен је првенствено на основу броја судија Уставног суда и броја запослених на неодређено време у Стручној служби Уставног суда, у чијој структури 65% чине државни службеници са високом школском спремом. Суд до сада није вршио пријем запослених на одређено време ради замене одсутних запослених, већ су њихови послови (рад на уставносудским предметима) прерасподељивани осталим запосленима. С обзиром на то да због повећаног прилива нових предмета, Уставни суд тренутно у раду има велики број активних предмета, наредне, 2023. године, Суд ће бити принуђен изврши попуњу одређених слободних радних места, чиме би се кадровски ојачао део Стручне службе који ради на пословима обраде уставносудских предмета. По овом основу, као и по основу хоризонталног и вертикалног напредовања постојећих запослених након окончања поступка оцењивања, потребно је за наредну буџетску годину планирати средства и за те намене. За остале расходе за запослене, на основу посебног колективног уговора за државне органе али и других прописа, односи се износ од 13.000.000,00 динара.

2. *За финансирање расхода по свим осталим економским класификацијама*, односно за све друге трошкове по основу редовног рада Уставног суда у 2023. години утврђен је износ од свега 131.736.000,00 динара.

2.1. Од овог износа 108.276.000,00 динара опредељено је *за потребе одржавања и унапређења Информационог система Уставног суда, Е-седница и информационе безбедности, односно за обнављање и одржавање рачунарске опреме, као и за продужење софтверских лиценци*. Уставни суд подсећа да се још од августа 2011. године целокупан рад Уставног суда, од формирања уставносудског предмета, одређивања судије известиоца у предмету, рада на предмету и припреме одлуке, па до одлучивања (гласања) на седницама и судске праксе Уставног суда, одвија кроз сопствени Информациони систем. У том смислу, неопходно је улагање у одржавање како софтверског, тако и хардверског дела система, јер од њега директно зависи редован рад Уставног суда.

2.2. Преостали износ од свега 23.460.000,00 динара намењен је *за финансирање свих осталих активности, потреба и обавеза Уставног суда током 2023. године*.

Укупан износ средстава који је утврђен Предлогом буџета Уставног суда за 2023. годину распоредио би се на поједине економске класификације на следећи начин:

Економска класификација	Назив економске класификације	Износ
411	Плате, додаци и накнаде запослених	400.000.000,00
412	Социјални доприноси на терет послодавца	65.000.000,00
413	Накнаде у натури	600.000,00
414	Социјална давања запосленима	5.000.000,00
415	Накнаде трошкова за запослене	5.000.000,00
416	Награде, бонуси и остали расходи	2.400.000,00
421	Стални трошкови	4.870.000,00
422	Трошкови путовања	3.400.000,00
423	Услуге по уговору	45.370.000,00
425	Текуће поправке и одржавање	5.000.000,00
426	Материјал	8.800.000,00
462	Текуће дотације међународним организацијама	600.000,00
512	Машине и опрема	63.696.000,00
	УКУПНО	609.736.000,00

- економска класификација **411 - Плате, додаци и накнаде запослених**
у износу од **400.000.000,00 динара**

- економска класификација **412 - Социјални доприноси**
у износу од **65.000.000,00 динара**

Образложење:

Обим средстава за економске класификације 411 и 412 (укупно 465.000.00,00 динара) представља износ средстава потребних за исплату плата судија Уставног суда (15 судија), запослених државних службеника и намештеника на неодређено време (закључно са 31. октобром 2022. године 104 државних службеника и намештеника у радном односу на неодређено време), са планираном попуном одговарајућег броја радних места. При томе, предвиђена средства односе се на далеко мањи број запослених на неодређено време од максималног броја (159) утврђеног Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Уставном суду.

Уставни суд нема сопствених прихода (по Закону о Уставном суду, у поступку пред Уставним судом се не плаћа такса), нити, с обзиром на свој положај, има могућност финансирања из пројеката. Запосленима никада нису исплаћивани било какви „нетранспарентни бонуси“, нити су запослени у Стручној служби Уставног суда укључени у било коју комисију, радно тело или др. што би био основ за евентуалну накнаду. У 2022. години никоме, ни судијама ни запосленима, није исплаћена ниједна дневница за службено путовање у земљи. Једини вид увећања плате запосленом у Стручној служби Уставног суда могућ је сагласно Закону о Уставном суду, а на основу

општег акта који је донео Уставни суд, Одлуке о платама запослених у Стручној служби. Одлуком није предвиђено линеарно увећање плате свим запосленим. Прописани су, за конкретна радна места, егзактни критеријуми на основу којих се мери радни учинак, пре свега запослених на обради уставносудских предмета јер је за сваку врсту предмета и фазу у одлучивању Уставног суда, зависно од сложености, одређена тежина предмета која се исказује кроз одговарајући број бодова, те тако обрађивачи предмета право на увећану плату (у наредна три месеца) стичу само уколико су у претходна три месеца остварили прописани број бодова од кога зависи и проценат увећања.

Опредељени износ средстава намењених за исплату плата обухвата и увећање плата судија, државних службеника и намештеника у Уставном суду за 12,5%, предвиђено Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину.

- економска класификација **413 - Накнаде у натури**
у износу од **600.000,00** динара

Образложење:

Одредбом члана 49. Посебног колективног уговора за државне органе („Службени гласник РС“, бр. 38/19 и 55/20) утврђено је да је послодавац дужан да обезбеди деци запосленог старости до 15 година живота поклон за Нову годину - новчану честитку у вредности до неопорезивог износа који је предвиђен законом којим се уређује порез на доходак грађана. Средства за ове намене су Уставном суду опредељивана и у претходним законима о буџету и Уставни суд је годинама уназад обезбеђивао деци запослених поклон честитку за Нову годину. Утврђена средства на овој економској класификацији заснивају се на броју деце запослених којима се по основу Посебног колективног уговора може обезбедити поклон.

- економска класификација **414 - Социјална давања запосленима**
у износу од **5.000.000,00** динара

Образложење:

Висина средстава исказаних у оквиру ове економске класификације опредељује се за исплату накнаде за боловања преко 30 дана (500.000,00 динара) и на име солидарне помоћи запосленом за случај смрти, или дуже болести, у смислу одредбе члана 45. Посебног колективног уговора за државне органе (укупно 1.800.000,00 динара).

Такође, на овој позицији планирају се средства за отпремнину приликом одласка запослених у пензију (2.700.000,00 динара).

- економска класификација **415 - Накнаде трошкова за запослене**
у износу од **5.000.000,00** динара

Образложење:

Износом средстава планираних на овој економској класификацији финансирани би се, као и до сада, трошкови смештаја судија који не живе у Београду (900.000,00 динара). Преостали износ средстава опредељен је за накнаду превоза запослених на рад и са рада (4.100.000,00 динара), а према броју запослених и важећим ценама претплатних карата за јавни превоз.

- економска класификација **416 - Награде, бонуси и остали расходи**
у износу од **2.400.000,00** динара

Образложење:

Износ средстава на овој економској класификацији опредељен је према броју судија, државних службеника и намештеника који, сагласно одредбама Посебног колективног уговора за државне органе, у 2023. години стичу право на јубиларну награду.

- економска класификација **421 - Стални трошкови**
у износу од **4.870.000,00** динара

Образложење:

Средствима опредељеним на овој економској класификацији финансирали би се трошкови коришћења услуга фиксне телефоније (800.000,00 динара), трошкови поштанских услуга (2.200.000,00 динара) и други стални расходи (50.000,00), затим трошкови осигурања запослених (600.000,00 динара), у смислу одредбе члана 27. Посебног колективног уговора за државне органе, као и трошкови на име коришћења услуга мобилне телефоније (1.220.000,00), тј. мобилних телефона судија Уставног суда и државних службеника (лимитирани одлуком Комисије Уставног суда за организациона и финансијска питања).

- економска класификација **422 - Трошкови путовања**
у износу од **3.400.000,00** динара

Образложење:

Највећи део средстава планираних на овој економској класификацији намењен је финансирању неопходних међународних активности Уставног суда, превасходно учешћа на заседању Конференције уставних судова франкофонских земаља (АССФ-а) чији је члан и Уставни суд Републике Србије, билатералне сарадње са уставним судовима других држава, као и другим међународним активностима (нпр. Европска конференција уставних судова, конференција уставних судова региона, међународне активности у функцији вођења преговора о поглављу 23 (правосуђе и основна права) и поглављу 24 (правда, слобода и безбедност) у оквиру преговора о чланству у ЕУ и сл. (2.600.000,00 динара). Такође, један део средстава се планира за трошкове службених путовања у земљи (800.000,00 динара). Уставни суд планира да и у току 2023. године задржи рестриктиван приступ у трошењу јавних средстава, свођењем и обима међународне сарадње на одговарајући ниво.

- економска класификација **423 - Услуге по уговору**
у износу од **45.370.000,00** динара

Образложење:

Средства планирана на овој економској класификацији намењена су за: обезбеђивање законом прописане обавезе рада Уставног суда (штампање билтена Уставног суда са збиркама судских одлука и ставова и обogaћивање интернет странице

Суда); хостинг интернет презентације; накнаду за коришћење кооперативног онлајн библиографског система и сервиса Народне библиотеке Србије; ангажовање експерата ван Уставног суда као учесника јавних расправа и консултативних састанака, а којима се ауторски хонорар исплаћује у складу са Одлуком Уставног суда; превоз одлука Европског суда за људска права; превоз материјала које Суду доставља Венецијанска комисија и друге међународне организације; превоз одлука Уставног суда за базу судских одлука Венецијанске комисије, као и за превоз реферата и стручних расправа које Уставни суд доставља уставним судовима и међународним организацијама; партиципацију у трошковима састанака које организују Европска конференција уставних судова и Венецијанска комисија; трошкове котизације за стручна саветовања и за додатно стручно усавршавање запослених. Такође, средствима са ове економске класификације финансирају се и трошкови полагања државног стручног испита. Овом економском класификацијом обухваћени су и трошкови репрезентације, које је Уставни суд свео на нужан минимум, при чему трошкове по овом основу Суд има поводом посета страних делегација и коришћења услуга бифеа УЗЗПРО које је Уставни суд ограничио само на седнице Уставног суда, док остале трошкове услуге бифеа сноси сваки поједини судија, односно запослени.

У оквиру ове економске класификације средства су намењена за: услуге превоза 620.000,00 динара; услуге образовања и усавршавања (котизације, стручни испити, специјалистичке обуке запослених, накнаду за коришћење кооперативног онлајн библиографског система и сервиса Народне библиотеке Србије) 1.090.000,00 динара; услуге информисања (тендери и огласи, остале медијске услуге, услуге штампања билтена Уставног суда) 900.000,00 динара; остале стручне услуге 400.000,00 динара; услуге репрезентације и поклони 1.600.000,00 динара; остале услуге (хемијско чишћење тога, фотографске услуге, услуге туристичког водича итд.) 380.000,00 динара; ИТ услуге у износу од 40.380.000,00 динара (износи са највећим учешћем у оквиру ове ставке су: 33.600.000,00 динара за редизајн информационог система са реинжењерингом како би се начин рада ускладио са прописима који регулишу електронско пословање (за ову услугу је закључен уговор у 2022. години у којој се планира издатак за ове намене у износу од 14.400.000 динара а износ од 33.600.000 динара се односи на 2023. годину, како је предвиђено овим уговором); 5.040.000,00 динара за услуге одржавања софтвера - ИСУС-а и Е-седница, 1.440.000,00 динара за набавку услуга софтверске подршке за лиценце за DMS Open text-EMC Documentum (софтвер за управљање базом података), одржавање интерног рачуноводственог софтвера 300.000,00 динара).

- економска класификација **425 - Текуће поправке и одржавање**
у износу од **5.000.000,00** динара

Образложење:

На овој економској класификацији потребно је обезбедити средства у износу од 1.700.000,00 динара за редовно одржавање сервера, износ од 2.500.000,00 динара намењен одржавању постојеће рачунарске опреме, по основу закљученог уговора проистеклог из спроведене централизоване јавне набавке.

Такође, на овој економској класификацији обезбеђује се и одређени износ за редовно и ванредно одржавање службених возила и друге опреме за коју Управа за заједничке послове републичких органа не сноси ову врсту трошкова (800.000,00 динара).

- економска класификација **426 - Материјал**

у износу од **8.800.000,00** динара

Образложење:

Средства на овој економској класификацији предвиђена су за набавку електронских издања пакета прописа, штампаних издања Службеног гласника Републике Србије и других службених гласила и стручне литературе неопходне за редован рад Суда (1.160.000,00 динара), а узето је у обзир и да Уставни суд редовно прати рад и одлуке Европског суда за људска права у Стразбуру, одлуке других судова, доношење и примену међународних уговора. Осим тога, набавка административног материјала који није могуће набавити преко УЗЗПРО и одржавање службене и радне одеће и обуће обезбеђују се из средстава са ове економске класификације (800.000,00 динара). Надаље, Уставни суд буџетским средствима са ове економске класификације набавља и тонере за штампаче (3.500.000,00 динара), гориво за службена возила за која УЗЗПРО не сноси ову врсту трошкова (2.500.000,00 динара), књиге за библиотеку, делове за рачунаре, остале материјале за службена возила и друго (у укупном износу од 840.000,00 динара).

- економска класификација **462 - Текуће дотације међународним**

организацијама у износу од **600.000,00** динара

Образложење:

Средства на овој економској класификацији предвиђена су за дотације Венецијанској комисији, Светској конференцији уставних судова, Конференцији европских уставних судова и Асоцијацији уставних судова франкофонских земаља.

- економска класификација **512 - Машине и опрема**

у износу од **63.696.000,00** динара

Образложење:

Опређени износ неопходан је ради најнужнијег занављања дела дотрајале постојеће рачунарске опреме, и то: 60 рачунара (10.432.000,00 динара), 40 лаптоп уређаја (9.120.000,00 динара), 15 скенера (2.340.000,00 динара), 2 UPS уређаја (840.000,00 динара), 30 штампача (3.600.000,00 динара), комуникациона опрема (7.484.000,00 динара), као и проширења хардверске инфраструктуре на којој функционише информациони систем: 2 сервера (9.960.000,00 динара) и 1 сториџ (19.920.000,00 динара).

ПРЕДСЕДНИК
УСТАВНОГ СУДА
Снежана Марковић

